

ОТЧЕТ
о результатах работы секции «Старшее поколение»
Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам
попечительства в социальной сфере в 2016 году

Введение

29 ноября 2016 г. состоялось заседание секции «Старшее поколение» Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере (далее – Совет) на тему «О повышении качества жизни граждан старшего поколения и обеспечении условий для активного долголетия». В этом году секция пополнилась рядом активных членов из числа известных некоммерческих организаций, занимающихся проблемами пожилых людей. Кроме того, влияние старения общества на экономику и развитие страны стало более ощутимым и заметным как в публичном дискурсе, так и с точки зрения государственного регулирования. В обществе все больше оформляется запрос не столько на материальную поддержку, сколько на понимание того, что ждет граждан России в старости, и, соответственно, на понятную и предсказуемую социальную политику.

2016 год был особенно важным для темы старшего поколения, т.к. в феврале была утверждена «Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года», а в течение года велась работа над планом действий Стратегии. Благодаря тому, что к работе над Стратегией было подключено широкое экспертное сообщество, в документе были сформулированы важные стратегические разделы, такие как «Люди старшего поколения в обществе» и «Люди старшего поколения в семье».

В 2016 г. также стал началом активного развития гериатрической службы в России, благодаря принятию «Порядка оказания медицинской помощи по профилю «гериатрия» и активной позиции Минздрава России по этому вопросу. Появились и новые возможности для развития дистанционных технологий по мониторингу хронических неинфекционных заболеваний, что особенно важно для пожилых людей, проживающих в сельской местности. Были запущены ряд масштабных негосударственных проектов, направленных на изменение общественного мнения по отношению к старости.

В целом можно констатировать, что в 2016 году сформировалась коалиция организаций, ведомств и гражданских активистов, заинтересованных в развитии темы качества жизни в пожилом возрасте. Эта коалиция во многом представлена секцией «Старшее поколение» Совета, и это дало возможность перевести работу и предложения секции на новый уровень.

Деятельность в 2016 г.

Заседание Совета в 2015 г. было посвящено теме «О развитии сферы социального обслуживания пожилых людей на основе ГЧП». Эта тема была предложена после проведения консультаций с экспертами и по результатам изучения ситуации с закрываемыми малокомплектными домами интернатами для престарелых и инвалидов, на замену которым стали приходиться частные

учреждения «серого типа», не соответствующие необходимым требованиям и стандартам, но закрытые для государственного контроля. По результатам обсуждений, в качестве решения, была предложена системная задача по постепенному разгосударствлению социальной сферы с одновременным повышением государственного контроля предоставляемых услуг. Для этого был изучен опыт Пермского Края и Республики Башкортостан, а также частных учреждений, работающих в соответствии с существующими нормами. По итогам были сформулированы поручения с рекомендациями по внесению изменений в 442 ФЗ и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, а также с предложениями Минстрою России и Минтруду России разработать проекты типовых зданий малокомплектных домов-интернатов. В течение года были получены ответы по поручениям от ведомств, но очевидно, что эти задачи имеют долгосрочный и перспективный характер. Секцией будет наблюдать и анализировать развитие ситуации и предлагать системные решения.

Кроме того, при непосредственном участии членов секции в 2016 г. был реализован ряд мероприятий, связанных с развитием условий для качества жизни пожилых людей в России, в частности:

- Организована поездка в Израиль с участием Заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Т.В. Яковлевой и главного внештатного специалиста Минздрава России по вопросам гериатрии О.Н. Ткачевой. Во время поездки произошел обмен опытом по организации гериатрических служб, а по результатам поездки был сформирован план развития гериатрии в пилотных регионах России.
- Запущена пилотная программа «Территория заботы» по развитию гериатрической службы в пяти субъектах Российской Федерации (Республика Башкортостан, Воронежская, Волгоградская, Калужская, Самарская области).
- Реализован проект «100-летний гражданин», в рамках которого ученые РАНХиГС и Российского геронтологического научно-клинического центра (РГНКЦ) провели клинические и социологические исследования жителей Москвы и ряда регионов России, достигших более 90 лет. Проект позволил получить большое количество фактов, связанных условиями жизни долгожителей.
- Силами фонда «Старость – в радость» и Агентства социальной информации проведено исследование «Дома престарелых в России: начать с гарантии достойной жизни», в котором был проведен анализ перспектив развития системы стационарной помощи пожилым людям в России.
- Реализован ряд образовательных программ:
 - Ежегодная Школа практической гериатрии и Курс для дистанционного обучения врачей общей практики и гериатров избраным вопросам гериатрии с университетом им. Мечникова (СПб);
 - Семинары для гериатров с привлечением международных специалистов (РГНКЦ);

- Обучение врачей и медсестер московских хосписов в Израиле.
- Организована IV Конференция «Общество для всех возрастов» с основной темой «Культура старости». В рамках подготовки к конференции был реализован ряд мероприятий по работе с общественным мнением: «Встречи с писателями. Разговоры о старости», фотовыставки, кросс-медиа проект «Они – это мы» и другие.
- Изданы популярные книги:
 - «Когда бабушка и дедушка были маленькими» (Издательство «Поляндрия»);
 - «Братья и сестры» (фотопроект Зинаиды Курбатовой о пожилых людях в глубинке Архангельской области) и другие.
- Реализованы проекты по дистанционному сопровождению хронических неинфекционных заболеваний и поддержаны сотни инициатив по социализации пожилых людей в малых городах и селах России.

В этом году наблюдается заметный рост интереса СМИ к теме старшего поколения, повышение качества статей и аналитических материалов, посвященных положению и качеству жизни пожилых людей в стране. Это даёт надежду на изменение отношения общества к теме старения, понимание ценности этого периода жизни и тех возможностей, которые он даёт.

Подготовка заседания Совета 2016 г.

Изначально тема заседания была заявлена как «О развитии гериатрии», так как гериатрия является чрезвычайно важным компонентом обеспечения качества жизни пожилых людей. Гериатрия является медицинской дисциплиной и находится в ведении Минздрава России, но суть ее деятельности, направленной не столько на лечение, сколько на качество жизни и продолжение активной деятельности в пожилом возрасте, затрагивает очень многие сферы жизни и вовлекает не только врачей, но самого пациента, родственников и местные/соседские сообщества. В 2016 г. гериатрия была объявлена Минздравом России одним из наиболее приоритетных направлений развития системы здравоохранения России.

Тем не менее, в процессе обсуждения члены секции предложили расширить тему, чтобы включить другие интересующие экспертов вопросы. Мы также понимаем, что нельзя относиться к теме старшего поколения только через призму «помощи» в разных ее проявлениях, а важно ставить долгосрочные задачи, направленные на достижение активного долголетия пожилых граждан России.

В результате была сформулирована следующая тема заседания: «О повышении качества жизни граждан старшего поколения и обеспечении условий для активного долголетия». Мы предполагаем, что она станет идеологической основой для работы секции в долгосрочной перспективе.

Термин «Активное долголетие» многими понимается по-разному, и часто воспринимается исключительно с точки зрения досуга, здорового образа жизни и активного времяпрепровождения. Однако, концепция «Активного долголетия» («ActiveAgeing») уже существует достаточно давно, наиболее

полной на сегодняшний день считается версия ВОЗ, которая включает целый ряд компонентов - от уровня здравоохранения и социальной помощи до взаимоотношений в обществе и состояния окружающей среды. На основании неё в ЕС был принят Индекс активного долголетия, состоящий из следующих основных групп:

1. Занятость (на рынке труда);
2. Вовлечённость в жизнь общества (добровольчество, семья, общественная деятельность);
3. Независимость, здоровье, защищённость;
4. Благоприятная среда.

В 2016 г. сотрудниками Центра анализа доходов и уровня жизни населения НИУ ВШЭ Варламовой М.А. и Синявской О. В. была подготовлена статья «Стареть в России: сравнительный анализ места России в международных индексах активного долголетия – Active Ageing Index и Global Age Watch Index», где проведена работа по экстраполяции данных Европейских индексов применительно к России. Сравнительный анализ показал, что Россия в целом занимает среднее 19-е место среди 29-ти Европейских стран, но если смотреть на компоненты Индекса, то самой слабой стороной является фактор «Независимость, здоровье, защищённость», по которому наша страна занимает предпоследнее место.

Таким образом, ситуация, отражаемая Индексом, позволила выбрать ключевые направления работы секции «Старшее поколение»:

- **Работа с общественным мнением по отношению к старости и пожилым гражданам и по внедрению в обществе принципов «Активного долголетия».** Эта задача не может относиться исключительно к компетенции государства, и требует активного участия гражданского общества, поэтому секция взяла на себя обязательство разработать предложения («дорожную карту»), направленные на повышение информированности населения граждан России о ценности и значимости людей старшего поколения для экономики и общества целом, а также о необходимости объединения ресурсов государства и общества для обеспечения достойного качества жизни в пожилом возрасте. Данную работу предполагается проводить при сотрудничестве с секцией по информационному продвижению актуальных вопросов социальной сферы.
- **Развитие сферы медицинских и социальных услуг.** Секция предлагает в качестве приоритетных мер поддержку развития гериатрической службы как комплексной системы взаимоотношений государственных служб, бизнеса, организаций гражданского общества и семьи, а также формирование единых стандартов ухода за престарелыми больными.

Решения заседания секции Совета от 29.11.2016 г.

Заседание секции Совета состоялось 29 ноября 2016 г. в присутствии О.Ю.Голодец и других членов Совета. По результатам заседания были сформулированы следующие поручения:

1. Минздраву России (В.И.Скворцовой) разработать методические рекомендации по профилю «гериатрия» для врачей первичного звена и среднего медицинского персонала.

О результатах доложить в Совет до 30 апреля 2017 г.

2. Минздраву России (В.И.Скворцовой) включить в Кодекс профессиональной этики работников системы здравоохранения Российской Федерации раздел по работе с пожилыми людьми.

О результатах доложить в Совет до 1 апреля 2017 г.

3. Минтраву России (М.А.Топилину) с участием Минздрава России, Минобрнауки России, Минпромторга России, заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и членов Совета создать межведомственную рабочую группу для проработки вопросов, связанных с оказанием помощи людям пожилого возраста, в том числе о стандартах и порядке оказания услуг по уходу, критериях оценки нуждаемости в этих услугах и механизмах их финансирования.

О результатах доложить в Совет до 30 апреля 2017 г.

4. Минтраву России (М.А.Топилину) обеспечить разработку профессионального стандарта «Специалист по уходу (сиделка)».

О результатах доложить в Совет до 30 апреля 2017 г.

Планы работы секции «Старшее поколение» на 2017 г.

В 2017 г. секция «Старшее поколение» будет продолжать консолидацию экспертного сообщества для формирования в России условий для активного долголетия граждан старшего поколения.

Работа секции будет развивать направления, определенные в поручениях заседания Совета от 29.11.2016 г., и будет организовываться, в том числе, в рамках создаваемой межведомственной рабочей группы. Особое внимание будет направлено на практическое воплощение и пилотирование решений в регионах, включая:

- Применение межведомственных подходов при оказании гериатрической помощи;
- Внедрение единых стандартов социального ухода за престарелыми и инвалидами;
- Разработку профессионального стандарта «специалиста по уходу – сиделки».

Также секция взяла на себя обязательства по подготовке дорожной карты по информированию общества о положении, ресурсах и возможностях пожилых людей в России.

