

# ПРОТОКОЛ

## заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере

---

Москва

от 19 февраля 2020 г. № 1

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛА

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации,  
Председатель Совета  
Т.А.ГОЛИКОВА

#### Присутствовали:

члены Совета при  
Правительстве Российской  
Федерации по вопросам  
попечительства  
в социальной сфере

- Е.Г.Алексеева, Е.Л.Альшанская,  
Е.Б.Береговая, А.Л.Битова, Е.Ю.Васильева,  
Т.А.Виноградова, М.В.Гордеева,  
Н.В.Давыдова, С.А.Малявина, Е.Ю.Клочко,  
В.А.Меньшов, М.А.Морозова,  
Н.Р.Новожилова, Л.Н.Овчарова,  
Е.А.Олескина, Д.В.Поликанов,  
П.П.Родионов, А.А.Светаков, А.В.Сиднев,  
В.А.Смирнов, А.М.Спивак, А.Н.Цивилева,  
Е.А.Тополева-Солдунова, А.К.Федермессер,  
Е.Н.Феоктистова, М.Ю.Фонарев

ответственные работники  
Аппарата Правительства  
Российской Федерации,  
органов исполнительной  
власти и организаций

- А.А.Алешин, Д.А.Арутюнян,  
А.В.Асташкина, В.И.Басюк, О.Ю.Баталина,  
А.С.Безродная, И.В.Брагина, А.В.Вовченко,  
К.С.Гультяев, М.А.Дымочка, И.В.Емченко,  
Е.Ю.Заблоцкис, О.В.Зенюкова,  
М.Ю.Иванков, Е.А.Ивахник, З.И.Кекелидзе,  
И.В.Киркора, А.О.Котьяков, С.М.Кочетова,  
М.А.Мурашко, Д.В.Пархоменко,  
Т.М.Савицкая, О.О.Салагай, М.Б.Терентьев,  
М.А.Урманчеева, А.В.Утолин, А.К.Фадина

I. О поступательном подходе к реформированию психоневрологических интернатов, в том числе с учетом результатов анализа данных индивидуального осмотра получателей социальных услуг, проживающих в психоневрологических интернатах, выполненного ФГБУ "НМИЦ ПН им. В.П.Сербского" Минздрава России

---

(З.И.Кекелидзе, А.Л.Битова, М.А.Урманчеева, Е.Ю.Клочко, А.К.Федермессер, Е.Л.Альшанская, Е.А.Олескина, М.А.Спивак, А.О.Котьяков, М.А.Мурашко, И.В.Брагина, Т.А.Голикова)

1. Принять к сведению доклад ФГБУ "НМИЦ ПН им. В.П.Сербского" Минздрава России.

1.1. Минздраву России (М.А.Мурашко):

а) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом проблем и недостатков, выявленных по результатам индивидуального осмотра получателей социальных услуг, проживающих в психоневрологических интернатах, а также с учетом нового порядка диспансеризации и Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1610, провести в период с апреля по сентябрь 2020 г. сплошную диспансеризацию граждан, проживающих в психоневрологических интернатах. О результатах доложить в Совет.

Срок - до 31 октября 2020 г.

б) организовать работу по разработке и утверждению клинических рекомендаций по наиболее часто встречающимся нозологиям у пациентов с психическими расстройствами и расстройствами поведения (в соответствии с международной классификацией болезней МКБ-10), а также перечня (списков) современных лекарственных препаратов, необходимых для их лечения с учетом достижений мировой практики в лечении таких заболеваний.

Срок - до 1 августа 2020 г.

1.2. Рекомендовать субъектам Российской Федерации принять меры по обеспечению психоневрологических интернатов современными лекарственными препаратами в соответствии с клиническими рекомендациями (подпункт "б" пункта 1 настоящего протокола).

Срок - с 1 января 2021 г., постоянно.

2. Минздраву России (М.А.Мурашко) внести изменения в Порядок оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения, установленный приказом Минздравсоцразвития России от 17 мая 2012 г. № 566н, предусматривающие порядок взаимодействия врачей - психиатров и главных внештатных специалистов психиатров регионов с врачами психоневрологических интернатов.

Срок - до 1 мая 2020 г.

3. Минтруду России (А.О.Котякову) совместно с Минздравом России (М.А.Мурашко) внести изменения в Правила организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденные приказом Минтруда России от 24 ноября 2014 г. № 940н, в части пересмотра рекомендуемых нормативов штатной численности для организаций, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания (их структурных подразделений) и перечня необходимого оборудования для оснащения стационарных организаций социального обслуживания (их структурных подразделений) в части психоневрологических интернатов с учетом необходимости их максимального приближения к потребностям людей, проживающих в этих учреждениях, а также доработки Примерного положения, регулирующего деятельность домов-интернатов, в том числе детских, предназначенных для граждан, имеющих психические расстройства, и ускорить его регистрацию в Минюсте России.

Срок - до 1 мая 2020 г.

4. ФГБУ "Федеральное бюро медико-социальной экспертизы" Минтруда России (М.А.Дымочке) организовать работу по формированию индивидуальных программ реабилитации и абилитации (далее - ИПРА) для всех граждан, проживающих в психоневрологических интернатах, обратив особое внимание на все аспекты реабилитации, включая социальную и трудовую реабилитацию, и доложить в Совет о результатах мероприятий по оценке.

Срок - до 1 июля 2020 г.

5. Минтруду России (А.О.Котякову) совместно с Минздравом России (М.А.Мурашко), Минпросвещения России (С.С.Кравцову), Минюстом России (К.А.Чуйченко) и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также членами Совета с учетом возможного пересечения или дублирования функций и полномочий ранее созданных совещательных органов, в том числе Комиссии по делам инвалидов при Президенте Российской Федерации, образованных в целях обеспечения

взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с решением проблем инвалидности и инвалидов в Российской Федерации, представить предложения о целесообразности создания при Совете межведомственной рабочей группы для формирования предложений по вопросам, касающимся:

а) внесения изменений в федеральное законодательство в целях жизнеустройства инвалидов вследствие психических расстройств, в том числе сопровождаемого проживания инвалидов малыми группами, включая изменения:

- в Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации";

- в Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";

- в Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании";

- в постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 1236 "Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг";

- в иные нормативно-правовые акты;

б) тиражирования лучших практик по сопровождаемому проживанию в субъектах Российской Федерации.

Срок - до 20 марта 2020 г.

6. Минтруду России (А.О.Котякову):

а) разработать форму региональных отчетов мониторинга предоставления социальных услуг их получателями на дому или в полустационарной форме социального обслуживания, в том числе получателями, имеющими психические расстройства, и представить ее в Совет.

Срок - до 1 июня 2020 г.;

б) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при участии представителей общественных организаций и членов Совета провести мониторинг предоставления социальных услуг их получателями на дому или в полустационарной форме социального обслуживания, в том числе получателями, имеющими психические расстройства. О результатах доложить в Совет.

Срок - до 1 сентября 2020 г.

7. Минздраву России (М.А.Мурашко), Минтруду России (А.О.Котякову) утвердить порядок межведомственного взаимодействия медицинских организаций и организаций социального обслуживания, оказывающих социальные услуги в стационарной, полустационарной форме и на дому, обеспечивающий преемственность, доступность и своевременность оказания помощи на амбулаторном и стационарном этапе, а также в форме дневного стационара лицам, страдающим психическими расстройствами.

Срок - до 1 августа 2020 г.

8. Минтруду России (А.О.Котякову) совместно с Правительством Нижегородской области (Г.С.Никитиным) при участии Минздрава России, Росздравнадзора, ФГБУ "НМИЦ ПН им. В.П.Сербского" Минздрава России, Роструда, Роспотребнадзора, Рособрнанадзора, ФГБУН "ФИЦ питания, биотехнологии и безопасности пищи", общественных организаций и членов Совета:

а) подготовить программу комплексного обследования проживающих в психоневрологических интернатах, а также пациентов психиатрических больниц, стоящих в очереди в психоневрологические интернаты, согласовать ее с заинтересованными участниками и представить в Совет.

Срок - до 30 марта 2020 г.;

б) провести комплексное обследование проживающих в психоневрологических интернатах, а также пациентов психиатрических больниц, стоящих в очереди в психоневрологические интернаты, в Нижегородской области.

Срок - до 1 сентября 2020 г.;

в) по итогам обследования представить в Совет предложения по алгоритму проведения комплексных социально-медицинских обследований проживающих в психоневрологических интернатах, а также пациентов психиатрических больниц, стоящих в очередь в психоневрологические интернаты, для принятия решений о необходимости изменений условий их проживания.

Срок - до 1 октября 2020 г.

9. Минтруду России (А.О.Котякову) при участии ФГБУ "Федеральное бюро медико-социальной экспертизы" Минтруда России с учетом результатов комплексного обследования (пункт 8 настоящего протокола) проработать вопрос о разработке комплекса мер, направленных на совершенствование разработки ИПРА инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения в целях повышения уровня соответствия таких программ потребностям инвалидов в части обеспечения

техническими средствами реабилитации, мероприятиями по социальной и трудовой реабилитации, санаторно-курортному лечению.

10. Роспотребнадзору (А.Ю.Поповой) ускорить принятие и регистрацию в Минюсте России проекта приказа по внесению изменений в СанПиН 2.1.2.3358-16 "Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания" с учетом выработанных замечаний и предложений совместной рабочей группы по регуляторной гильотине в сфере социального обслуживания.

Срок - до 1 мая 2020 г.

11. Роструду (М.Ю.Иванков), Росздравнадзору (Д.В.Пархоменко), Роспотребнадзору (А.Ю.Попова) при проведении внеплановых проверок психоневрологических интернатов, в том числе детских, в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой от 3 февраля 2020 г. № ТГ-П12-580 для комплексной оценки деятельности проверяемых учреждений провести мониторинг с привлечением общественных организаций и членов Совета.

Рекомендовать высшим органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывать содействие контрольно-надзорным органам и представителям общественных организаций в проведении мониторинга.

Минтруду России (А.О.Котякову) о результатах мониторинга доложить в Совет.

Срок - до 20 октября 2020 г.

12. Минстрою России (В.В.Якушеву) по согласованию с Минтрудом России (А.О.Котяковым) доработать приказ от 24 декабря 2019 г. № 857/пр "Об утверждении изменений № 2 к СП 145.13330.2012 "Дома-интернаты. Правила проектирования" с целью приведения их в соответствие с принимаемыми требованиями по изменению СанПиН 2.1.2.3358-16 "Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания" и Правилами организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденными приказом Минтруда России от 24 ноября 2014 г. № 940н.

Срок - до 1 июля 2020 г.

13. Минтруду России (А.О.Котякову) совместно с Минздравом России (М.А.Мурашко) при участии представителей общественных организаций

и членов Совета разработать предложения по устранению противопоказаний к получению социальных услуг в различных формах инвалидами вследствие психических расстройств.

Срок - до 1 октября 2020 г.

II. О новациях, ожидаемых общественностью в результате принятия федерального закона № 879343-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан" (далее - законопроект № 879343-6).

---

(Е.Ю.Клочко, А.К.Федермессер, И.В.Киркора, О.Ю.Баталина, М.Б.Терентьев, А.С.Безродная, Т.А.Голикова)

1. Принять к сведению доклад Минюста России о работе над законопроектом № 879343-6, а также информацию о новациях, которые содержит законопроект.

2. Отметить необходимость продолжения совместной работы по доработке и подготовке ко второму чтению законопроекта № 879343-6 и поэтапному его принятию с учетом мнения общественных организаций.

3. Рекомендовать Минфину России (А.К.Чуйченко), Минтруду России (А.О.Котякову), общественным организациям и членам Совета принимать участие в заседаниях рабочей группы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по доработке и подготовке ко второму чтению законопроекта № 879343-6.

### III. Разное

---

(П.П.Родионов, Е.Ю.Клочко, Т.А.Голикова)

1. В соответствии с общим решением членов Совета рекомендовать членам Совета соблюдать этические принципы в отношении использования рабочих материалов до принятия решений Совета.

2. Ответственному секретарю Совета (Е.Ю.Васильевой) совместно с членами Совета проработать вопрос о целесообразности внесения изменений в Регламент Совета в части его дополнения положениями о соблюдении этических норм и уточнения иных положений.

Срок - до 1 июня 2020 г.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации



Т.Голикова