

ПРОТОКОЛ

заседания Совета при Правительстве Российской Федерации
по вопросам попечительства в социальной сфере

Москва

от 28 июля 2020 г. № 5

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛА

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации,
Председатель Совета

Т.А.ГОЛИКОВА

Присутствовали:

члены Совета при Правительстве
Российской Федерации по вопросам
попечительства в социальной сфере

- Е.Г.Алексеева, Е.Л.Альшанская,
Л.С.Амбиндер, Е.Б.Береговая,
А.Л.Битова, Е.Ю.Васильева,
Т.А.Виноградова, И.А.Глушков,
М.В.Гордеева, С.А.Малявина,
Е.Ю.Клочко, В.А.Меньшов,
М.А.Морозова, Н.Р.Новожилова,
Л.Н.Овчарова, Е.А.Олескина,
Д.В.Поликанов, П.П.Родионов,
В.В.Рубцов, А.В.Сиднев,
А.М.Спивак, Е.А.Тополева-
Солдунова, А.К.Федермессер,
Е.Н.Феоктистова, М.Ю.Фонарев

ответственные работники Аппарата
Правительства Российской Федерации,
органов исполнительной власти
и организаций

- Д.А.Арутюнян, А.В.Асташкина,
Н.Н.Афанасов, О.Ю.Баталина,
И.В.Брагина, Р.Н.Воробьева,
Д.Е.Грибов, Н.П.Емелянов,
И.В.Емченко, О.В.Зенюкова,
П.А.Кадочников, Е.Г.Камкин,
С.И.Козлов, Т.Н.Коваленко,
Д.Г.Лисовец, Д.В.Мелик-
Гусейнов, Д.В.Невзорова,
М.И.Островская, А.А.Портнова,
Д.О.Разумовский,

А.В.Самойлова, Е.И.Скачкова,
О.Н.Ткачева, Б.А.Хесин,
В.В.Хомянец, С.А.Цыб,
Е.Е.Чернякова, В.Д.Шулика

І. О дальнейшем развитии системы оказания паллиативной помощи
и приоритетных задачах на 2020 - 2022 годы

(Б.А.Хесин, А.К.Федермессер, Д.В.Невзорова, Е.Г.Камкин, Е.Е.Чернякова,
О.Ю.Баталина, Е.А.Олескина, Е.Ю.Клочко, Т.А.Голикова)

1. Минздраву России (Мурашко М.А.), ФОМС России (Чернякова Е.Е.) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения:

1) провести оценку объемов и стоимости оказываемой в субъектах Российской Федерации паллиативной первичной медицинской помощи (доврачебной, врачебной), в том числе в рамках оказания первичной медико-санитарной помощи.

Срок: до 31 октября 2020 г.;

2) проработать вопрос о целесообразности оказания паллиативной первичной медицинской помощи (доврачебной, врачебной) за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования.

Срок: до 31 января 2021 г.

2. Минздраву России (Мурашко М.А.):

1) В целях установления видов работ (услуг), выполняемых при оказании паллиативной медицинской помощи в условиях дневного стационара внести изменения в приказ Минздрава России от 11 марта 2013 г. № 121н "Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях".

Срок: до 15 декабря 2020 г.

2) Включить в раздел IX Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1610 дополнительный критерий качества и доступности медицинской помощи:

"число пациентов, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации по месту жительства, за оказание паллиативной медицинской помощи которым в медицинских организациях других субъектов РФ компенсированы затраты на основании межрегионального соглашения".

Срок - 1 декабря 2020 г

3) Внести изменения в мониторинг системы оказания паллиативной медицинской помощи в субъектах Российской Федерации, предусмотрев включение показателей, характеризующих обеспечение пациентов, получающих паллиативную медицинскую помощь, медицинскими изделиями для использования на дому.

Срок - 30 сентября 2020 г.

4) Направить в субъекты Российской Федерации разъяснения по вопросам расходования субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие паллиативной медицинской помощи (в том числе по вопросам закупки лекарственных препаратов, не являющихся наркотическими и психотропными лекарственными препаратами, по вопросам закупки расходных медицинских изделий, используем в стационарных отделениях);

Срок - 15 сентября 2020 г.

5) При подготовке Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 гг. рекомендовать субъектам Российской Федерации установить в территориальной Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи нормативы объема и финансовых затрат по паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях, включая норматив этой помощи на койках сестринского ухода за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Срок - 1 декабря 2020 г.

6) Доработать проект Постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающий порядок комиссионной фиксации факта утраты наркотических и психотропных лекарственных препаратов, с учетом того, что

поступление в нелегальный оборот наркотических и психотропных лекарственных препаратов, по неосторожности утраченных медицинским работником при исполнении должностных обязанностей, по смыслу поручения Президента Российской Федерации (пункт 1к перечня поручений № Пр-27 от 8 января 2020 г. № Пр-27), не должно влечь за собой привлечение медицинского работника к уголовной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 228.2 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Срок: 15 августа 2020 г.

7) В целях устранения избыточных административных барьеров, снижающих доступность наркотических и психотропных лекарственных препаратов для применения в медицинских целях:

внести изменения в Правила отпуска наркотических и психотропных лекарственных препаратов и в порядок назначения наркотических и психотропных лекарственных препаратов, утвержденные приказами Минздрава России от 11 июля 2017 г. № 403н и от 14 января 2019 г. № 4н, исключив из них требование о наличии у представителя пациента доверенности на получение рецепта и на отпуск ему наркотических и психотропных лекарственных препаратов в связи с невозможностью ее оформления инкурабельными больными на завершающем этапе жизни;

внести изменения в Порядок назначения и выписывания лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 12 февраля 2007 г. № 110, исключив из него требования о включении в акт об уничтожении требований-накладных для получения наркотических средств и психотропных веществ избыточные сведения, включая реквизиты уничтожаемых требований-накладных.

Срок - 15 декабря 2020 г.

8) С учетом предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан (пункт 5) рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок передачи от медицинской организации пациенту (его законному представителю) медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому при оказании паллиативной медицинской помощи, утвержденный приказом Минздрава России от 10 июля 2019 г. № 505н, в том числе в целях предоставления субъектам Российской Федерации возможности организовывать выдачу медицинских изделий, используя инфраструктуру учреждений социальной защиты населения.

Срок 15 декабря 2020 г.

9) Направить в субъекты Российской Федерации методические рекомендации по вопросам организации выдачи пациентам, получающим паллиативную медицинскую помощь на дому, медицинских изделий для поддержания функций органов и систем организма человека.

Срок - 15 января 2021 г.

10) Направить разъяснения в регионы о возможности привлечения негосударственных организаций для оказания паллиативной медицинской помощи в рамках государственного социального заказа в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".

Срок - 15 сентября 2020 г.

3. Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения (Самойловой А.В.) обеспечить контроль за использованием медицинского оборудования, приобретенного в рамках реализации мероприятия "Выделение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы оказания паллиативной медицинской помощи на оснащение медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, в том числе медицинскими изделиями для использования на дому, и закупку лекарственных препаратов для обезболивания и лечения иных тягостных симптомов" ведомственной целевой программы "Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи", утверждённой приказом Минздрава России от 3 октября 2019 г. № 831, и представить отчет в Минздрав России.

Срок: 31 октября 2020 г., далее - ежеквартально.

4. Минздраву России (Мурашко М.А.)

провести анализ перечня закупаемого за счет субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы оказания паллиативной медицинской помощи, медицинского оборудования, его соответствия целям предоставления субсидий и представить доклад в Совет.

Срок - до 20 ноября 2020 г.

5. Минфину России (Силуанов А.Г.) совместно с Минздравом России (Мурашко М.А.):

направить в субъекты Российской Федерации разъяснения по вопросам заключения межрегиональных соглашений, предусматривающих компенсацию затрат на оказание паллиативной медицинской помощи гражданам по месту их фактического нахождения (включая вопросы тарифообразования, а также вопросы заключения таких соглашений после факта оказания паллиативной медицинской помощи гражданам по месту их фактического нахождения за пределами территории субъекта Российской Федерации, в которых они зарегистрированы по месту жительства).

Срок - 30 сентября 2020 г.

6. Руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан:

1) представить в Минздрав России утвержденные в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи порядки обеспечения граждан в рамках оказания паллиативной медицинской помощи для использования на дому медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека (в соответствии разделом VIII "Требования к территориальной программе в части определения порядка, условий предоставления медицинской помощи, критериев доступности и качества медицинской помощи" Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1610);

2) представить в Минздрав России предложения по совершенствованию порядка передачи пациентам, получающим паллиативную медицинскую помощь на дому, медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому, с учетом региональных особенностей.

Срок - 30 сентября 2020 г.

3) обеспечить возможность сопровождения детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, одним из родителей, иным членом семьи, законным представителем в период их госпитализации в медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях, с предоставлением им бесплатного спального места и бесплатного питания в соответствии с частью 3 статьи 51 Федерального

закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

Срок - 31 октября 2020 г.

7. Минздраву России (Мурашко М.А.):

провести анализ информации, полученной от субъектов Российской Федерации по исполнению подпунктов 1 - 2 пункта 5 настоящего протокола и представить доклад в Совет.

Срок - до 30 октября 2020 г.

8. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения и в сфере социальной защиты:

представить по компетенции в Минздрав России и Минтруд России информацию о реализации пункта 28 приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 345н/372н "Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья", в том числе исчерпывающую информацию об организации учета пациентов в целях осуществления межведомственного взаимодействия и информационного обмена, обеспечения преемственности при оказании пациентам медицинских и социальных услуг, мер социальной защиты (помощи) в субъекте Российской Федерации.

Срок: до 1 сентября 2020 г.

9. Минздраву России (Мурашко М.А.), Минтуду России (Котяков А.О.) представить в Совет обобщенную информацию о реализации субъектами Российской Федерации пункта 8 настоящего протокола.

Срок - до 15 сентября 2020 г.

10. МВД России (Колокольцев В.А.), Минздраву России (Мурашко М.А.):

ускорить внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих освобождение от уголовной ответственности лиц (работников медицинских организаций), допустивших утрату наркотических и психотропных лекарственных препаратов, когда такая утрата не связана с их умышленным выведением в нелегальный оборот и при условии комиссионной фиксации подобной утраты (пункт 1к перечня поручений № Пр-27 от 8 января 2020 г. № Пр-27).

Срок: 15 сентября 2020 г.

11. Минздраву России (Мурашко М.А.), руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан обеспечить контроль за организацией выписки рецептов на наркотические и психотропные лекарственные препараты в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, оказывающих медицинскую помощь по профилю "онкология".

Срок: 30 сентября 2020 г., далее - ежеквартально.

II. Об исполнении поручений Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере.

(Е.А.Тополева-Солдунова, Е.Б.Береговая, О.Ю.Баталина,
Л.С.Амбиндер, Т.А.Голикова)

1. Принять к сведению информацию о выполнении поручений Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере (далее - Совет). Отметить невнимательное отношение к предложениям членов Совета, изложенных в бюллетенях Совета, со стороны Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

2. Минздраву России (Мурашко М.А.):

а) отметить неисполнение поручения Совета об утверждении и доведении до субъектов Российской Федерации типовых отраслевых нормы времени на выполнение работ, связанных с посещением одним пациентом врача-инфекциониста, врача-пульмонолога, врача-онколога, врача-хирурга, хирурга-онколога, врача-фтизиатра, врача-гематолога (подпункт "б" пункта 8 протокола заседания Совета от 30 апреля 2020 г. № 3) и отсутствие информации о причинах неисполнения.

б) ускорить исполнение поручения по подпункту "б" пункта 8 протокола заседания Совета от 30 апреля 2020 г. № 3.

Срок - до 20 августа 2020 г.

3. С учетом пояснений Минтруда России и Минэкономразвития России продлить срок исполнения следующих поручений Совета:

а) по пункту 8 раздела I протокола от 12 марта 2020 г. № 2,

по пункту 2 раздела II протокола от 11 сентября 2019 г. № 6,

по абзацам 2, 4-6 пункта 3 раздела II протокола от 11 сентября 2019 г. № 6 до 1 октября 2020 г.;

б) по пункту 4 протокола от 24 мая 2019 г. № 4:
промежуточный доклад 1 октября 2020 г., окончательный доклад - до 1 декабря 2020 г.

4. Минтруду России (А.О.Котяков) совместно с Правительством Нижегородской области (Г.С.Никитин) при участии Минздрава России (М.А.Мурашко), Росздравнадзора (Д.В.Пархоменко), ФГБУ "НМИЦ ПН им. В.П.Сербского" Минздрава России (З.И.Кекелидзе), Роструда (М.Ю.Иванков), Роспотребнадзора России (А.Ю.Попова), Рособнадзора России (А.А.Музаев), ФГБУН "ФИЦ питания, биотехнологии и безопасности пищи" (Д.Б.Никитюк), общественных организаций и членов Совета в целях исполнения подпункта "б" пункта 8 протокола от 19 февраля 2020 г. № 1 проработать вопрос об источниках финансирования комплексного обследования проживающих в психоневрологических интернатах, а также пациентов психиатрических больниц, стоящих в очередь в психоневрологические интернаты, в Нижегородской области.

Срок - до 1 сентября 2020 г.

5. Департаменту здравоохранения и социального развития Правительства Российской Федерации (С.Ф.Вельямйкин) при доработке законопроекта "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам донорства костного мозга и гемопоэтических стволовых клеток и их трансплантации (пересадки)" обратить внимание на положения проекта, предусматривающие возможность взаимодействия регистров доноров костного мозга некоммерческих организаций с Федеральным регистром.

Срок - до 28 августа 2020 г.

III. О внесении изменений в План работы Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере

(Е.А.Тополева-Солдунова, Т.А.Голикова)

1. Одобрить предложения членов Совета по внесению изменений в План работы Совета на 2020 год.

2. Ответственному Секретарю Совета (Е.Ю.Васильева) представить на утверждение Председателю Совета актуализированный План работы Совета на 2020 год.

Срок - 3 августа 2020 г.

IV. Разное

(А.Л.Битова, О.Ю.Баталина, Т.А.Голикова)

Минтроду России (А.О.Котяков) совместно с заинтересованными членами Совета проработать вопрос о возможности направления в субъекты Российской Федерации запроса о получении информации в целях подготовки очередного заседания Совета с учетом ограничений автоматизированного сбора и обработки полученных от субъектов Российской Федерации данных.

Срок - до 5 августа 2020 г.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации,
Председатель Совета



Т.Голикова