

ПРОТОКОЛ

заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере

Москва

от 26 октября 2022 г. № 6

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛА

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации
Т.А.ГОЛИКОВА

Присутствовали:

- | | |
|--|--|
| члены Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере | - Е.Л.Альшанская, Л.С.Амбиндер, О.Ю.Баталина, Е.Б.Береговая, Е.Ю.Васильева, Д.Г.Гурцкая, А.З.Дзугаева, Е.Ю.Клочко, Ф.А.Лукьянов, С.А.Малявина, Н.И.Москвитина, Н.Р.Новожилова, Л.Н.Овчарова, Е.А.Олескина, О.И.Орачева, Г.А.Потапов, Н.Б.Починок, П.П.Родионов, В.В.Рубцов, О.О.Салагай, А.М.Спивак, М.Ю.Фонарев |
| эксперты Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере | - О.И.Аполихин, И.В.Солдатов, П.О.Савчук |
| ответственные работники Аппарата Правительства Российской Федерации, органов исполнительной власти и организаций | - Л.В.Адамян, Е.А.Бадимов, А.В.Бугаев, К.М.Горобцов, Н.В.Долгушина, О.М.Драпкина, О.П.Гремякова, А.Э.Довгалевцев, П.А.Кучеренко, Е.В.Мартынов, О.С.Носокова, С.М.Окладников, М.С.Орлов, К.Д.Разуваева, Т.А.Савченко, А.В.Самойлова, Г.Т.Сухих, О.Б.Старжинская, В.А.Субботин, А.В.Тимофеева, А.Л.Хазин, А.Г.Худченко, Е.А.Шевченко |

I. О региональных особенностях внедрения проекта "Репродуктивное здоровье" в пилотных регионах: промежуточные результаты и риски реализации

(Береговая, Хазин, Салагай, Малявина, Савчук, Горобцов, Старжинская, Савченко, Гремякова, Тимофеева, Худченко, Овчарова, Лукьянов, Москвитина, Мартынов, Голикова)

1. Минздраву России (М.А.Мурашко), Минтруду России (А.О.Котяков), Росмолодежи (К.Д.Разуваева), субъектам Российской Федерации - пилотным регионам типового пилотного проекта "Репродуктивное здоровье" (Архангельская, Магаданская, Калужская, Тульская, Новгородская области и Приморский край) (далее - пилотный проект, пилотные регионы):

а) принять к сведению результаты опроса ФГБОУ ВО "Российский государственный социальный университет" (далее - РГСУ), проведенного в рамках пилотного проекта;

б) совместно с Росздравнадзором изучить результаты мониторинга доступности абортов, проведенного Общероссийской общественной организацией "Российский красный крест" (далее - ООО "РКК") в пилотных регионах;

в) изучить информацию о реализации проектов "Здравствуй, мама" (Н.И.Москвитина), "ЗдравКонтроль" (Е.В.Мартынов), "Семья-основа мира" (Ф.А.Лукьянов), информационные материалы о мерах поддержки беременности и детства, разработанные благотворительным фондом "Женщины за жизнь" (Н.И.Москвитина).

2. АНО "Национальные приоритеты" (С.А.Малявина) совместно с Минтрудом России, Минздравом России, пилотными регионами, членами и экспертами Совета с учетом результатов опроса РГСУ (подпункт "а" пункта 1 раздела I настоящего протокола) проработать и представить в Совет предложения по проведению в рамках национального проекта "Демография" информационно-разъяснительной кампании, ориентированной на мужское население в возрасте 15-35 лет и направленной на повышение мотивации мужчин к внимательному отношению к своему здоровью и обследованию репродуктивного здоровья при условии наличия в пилотных регионах соответствующей маршрутизации.

Срок - 20 января 2023 г.

3. Пилотным регионам:

а) при участии Минздрава России проработать вопрос о формировании перечня медицинских организаций, в которых возможно одновременное проведение диспансеризации родителей (законных представителей) и

профилактических осмотров детей из многодетных семей, соблюдая принцип приближения оказания медицинской помощи к месту проживания;

срок - 1 декабря 2022 г.;

б) с учетом промежуточных итогов реализации мероприятий пилотного проекта и во взаимодействии с ведущими федеральными центрами Минздрава России ФГБУ "НМИЦ им. Кулакова" (Г.Т.Сухих), ФГБУ "НМИЦ терапии" (О.М.Драпкина), ФГБУ "НМИЦ радиологии" (А.Г.Каприн), ФГБУ "ЭНЦ" (Н.Г.Мокрышева), НИИ урологии им. Лопаткина - филиала ФГБУ "НМИЦ радиологии" (О.И.Аполихин) проработать и представить в Проектный офис пилотного проекта "Репродуктивное здоровье" (О.О.Салагай) предложения по мероприятиям, целесообразным к тиражированию в других регионах, а также предложения по совершенствованию законодательства, направленные на обеспечение сохранения и повышение репродуктивного здоровья граждан и увеличение рождаемости.

Срок - 1 марта 2023 г., 1 сентября 2023 г.

4. Проектному офису пилотного проекта "Репродуктивное здоровье" (О.О.Салагай) проанализировать информацию, предусмотренную пунктом 3 раздела I настоящего протокола и доложить в Совет. По вопросам, требующим решения Правительства Российской Федерации, внести соответствующие предложения.

Срок - 31 марта 2023 г., 30 сентября 2023 г.

5. С учетом результатов мониторинга доступности аборт (подпункт "б" пункта 1 раздела I настоящего протокола) Росздравнадзору (А.В.Самойлова):

а) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья принять меры в отношении конкретных медицинских организаций, допустивших несоблюдение требований законодательства при проведении абортов.

О результатах доложить в Совет.

Срок - 15 декабря 2022 г.;

б) организовать и провести мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований при оказании медицинской помощи при проведении абортов в негосударственных медицинских организациях, обратив особое внимание на пилотные регионы.

О результатах доложить в Совет и Минздрав России.

Срок - 1 марта 2023 г.

6. Минздраву России (М.А.Мурашко):

а) обновить клинические рекомендации по искусственному прерыванию беременности, в том числе дополнить их информационным блоком о негативных последствиях прерывания беременности для пациентов;

б) совместно с Минтрудом России разработать и утвердить порядок консультирования и анкетирования женщин, находящихся в состоянии репродуктивного выбора, а также принятия мер реагирования (маршрутизации) в зависимости от жизненной ситуации, выявленной по результатам указанного консультирования и анкетирования.

Проинформировать субъекты Российской Федерации;

в) проработать вопрос об изменении маршрутизации женщин, планирующих искусственное прерывание беременности, и женщин, сохраняющих беременность, в части совместного нахождения в палатах отделений медицинских организаций при госпитализации;

г) проработать вопросы и представить предложения:

об утверждении единого порядка проведения доабортного психологического консультирования;

о целесообразности введения запрета на выполнение аборта несовершеннолетним 15-18 лет без согласия родителей (законных представителей);

об изменении наименования листа информированного согласия (приказ Минздрава России от 7 апреля 2016 г. № 216н "Об утверждении формы информированного добровольного согласия на проведение искусственного прерывания беременности по желанию женщины") на "лист сохранения беременности" вместо "лист прерывания беременности".

О результатах доложить в Совет. По вопросам, требующим решения Правительства Российской Федерации, внести соответствующие предложения.

Срок - 1 февраля 2023 г.

7. Минздраву России (М.А.Мурашко) с учетом требований Порядка оказания медицинской помощи по профилю "Акушерство и гинекология", утвержденного приказом Минздрава России от 20 октября 2020 г. № 1130н (приложение № 9) и требований постановления Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 г. № 852 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" проработать следующие предложения:

а) об изменении методических подходов к формированию клинического диагноза самопроизвольный аборт (О.03) и о применении новых технологий в тактике оказания медицинской помощи в целях сохранения беременности;

в целях обеспечения достоверности и актуальности данных потенциальных репродуктивных потерь проанализировать включение данных об оказании медицинской помощи по поводу прерывания беременности в форму статистической отчетности № 13 "Сведения о беременности с

абортным исходом", утвержденную приказом Росстата от 30 декабря 2020 г. № 863, и подготовить предложения по совершенствованию данного учета с выделением причин прерываний беременности по медицинским показаниям и показаниям социального характера;

б) совместно с Росстатом проработать вопросы об усовершенствовании: статистических форм данных по искусственному прерыванию беременности, в том числе уточнении (конкретизации) кодификации абортов по медицинским показаниям;

системы сбора статистических данных по искусственному прерыванию беременности в медицинских организациях всех форм собственности, в том числе об установлении требования для частных медицинских организаций по предоставлению отчетности о проведенных абортах и мер ответственности за непредоставление отчетности или нарушение сроков ее сдачи;

системы оценки эффективности деятельности по доабортному консультированию для медицинских организаций всех форм собственности, рассмотрев возможность установления одним из критериев оценки количество женщин, намеревавшихся прервать беременность, но сохранивших ее в результате поддерживающей беседы врача, консультации психолога и социального работника от общего числа обратившихся за прерыванием беременности;

в) совместно с Росздравнадзором проработать вопросы:

об усилении мер ответственности за несоблюдение законодательства при предоставлении услуги по прерыванию беременности, в том числе нарушения регламента прерывания беременности (несоблюдение "дней тишины", отсутствие психологического доабортного консультирования, несоблюдение сроков прерывания беременности и т.д.);

об установлении требования в отношении медицинских организаций всех форм собственности, осуществляющих процедуру прерывания беременности, по размещению вблизи с информацией о проведении указанной процедуры информации о перечне возможных побочных эффектов и осложнений в результате проведения аборта.

Срок - 20 января 2023 г.

8. Минздраву России (М.А.Мурашко):

а) разработать и направить в субъекты Российской Федерации методические рекомендации по оформлению сайтов медицинских организаций всех форм собственности, предоставляющих услуги по прерыванию беременности, отметив в них необходимость отражения объективной информации об аборте и его последствиях, а также необходимость публикации информации о радостях материнства, социальных гарантиях и пособиях федерального и регионального уровня, о региональных центрах помощи

женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации, государственных и профильных СОНКО, оказывающих поддержку беременным, многодетным и малоимущим женщинам;

б) проработать вопрос повышения квалификации медицинских работников и психологов, принимающих участие в консультациях женщин, находящихся в состоянии репродуктивного выбора;

в) проработать вопрос о возможности включения в штат медицинских организаций психологов для проведения консультаций женщин, находящихся в состоянии репродуктивного выбора.

Срок - 20 декабря 2022 г.

9. ООО "РКК" (П.О.Савчук) провести:

а) мониторинг стоимости абортов, срок - 25 декабря 2022 г.;

б) повторный мониторинг доступности абортов и соблюдения требований действующего законодательства при оказании медицинской помощи по искусственному прерыванию беременности, срок - 1 апреля 2023 г.

10. Росздравнадзору (А.В.Самойлова):

а) совместно с Роскомнадзором проводить работу по блокировке сайтов, реализующих с нарушением законодательства препараты для проведения медикаментозного аборта (без рецептов);

срок - 30 декабря 2022 г., далее - ежеквартально в течение 2023 года;

б) представить данные об объемах продаж (упаковок) лекарственных препаратов для медикаментозного прерывания беременности в розничных аптечных сетях за 2021 год и истекший период 2022 года в разрезе МНН лекарственных препаратов (в том числе с использованием возможностей системы Центра развития перспективных технологий "Честный ЗНАК");

срок - 1 декабря 2022 г., далее - 1 раз в месяц;

в) в целях оценки качества оказания медицинской помощи по прерыванию беременности и ее соответствия требованиям клинических рекомендаций (протоколам лечения) усилить контроль за оформлением первичной медицинской документации пациенток, получивших медицинскую помощь по прерыванию беременности (диагноз: О.03, О.05 - О.06).

11. Минздраву России (М.А.Мурашко) с учетом исполнения пункта 10 раздела I настоящего протокола проработать вопрос о целесообразности включения препаратов для медикаментозного прерывания беременности в перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету.

О результатах доложить в Совет.

Срок - 16 января 2023 г.

12. Минпросвещения России (С.С.Кравцов) совместно с Минздравом России, членами и экспертами секции Совета "Региональное развитие и

комплексные социальные вопросы, не вошедшие в иные направления" (Е.Б.Береговая):

а) при участии Роспотребнадзора, ФГБУ "НМИЦ терапии" (О.М.Драпкина), ФГБУ "ЭНЦ" (Н.Г.Мокрышева) проработать вопрос и представить предложения о разработке и реализации обучающих программ для родителей по вопросам коррекции лишнего веса у детей и подростков семей, столкнувшихся с проблемой ожирения;

б) совместно с Росмолодежью (К.Д.Разуваева) при участии представителей основных конфессий (по представлению Совета) проработать и представить предложения о разработке обучающих программ для детей и молодежи, направленных на сохранение и популяризацию традиционных семейных ценностях, многодетной семьи.

Срок - 20 января 2023 г.

13. В целях формирования в обществе позитивного образа многодетной многопоколенной семьи и популяризации крепких, дружных, многодетных семей:

а) Минтруду России (А.О.Котьяков) совместно с Патриаршей комиссией по вопросам семьи, защиты материнства и детства (Ф.А.Лукьянов) обеспечить размещение на общедоступных информационных ресурсах информацию о проекте "Семья - основа мира", в том числе правила и описание указанного проекта, а также макеты рекламных материалов проекта в доступном для скачивания формате. Проинформировать субъекты Российской Федерации;

срок - 20 ноября 2022 г.;

б) рекомендовать субъектам Российской Федерации ознакомиться с проектом "Семья - основа мира" и использовать разработанные в рамках него рекламные материалы с соблюдением правил проекта. Проинформировать Минтруд России о результатах работы;

срок - 1 апреля 2023 г.;

в) Минтруду России (А.О.Котьяков) обобщить информацию по подпункту "б" пункта 13 раздела I настоящего протокола и доложить в Совет.

Срок - 30 апреля 2023 г.

14. Проектному офису типового проекта "Репродуктивное здоровье" (О.О.Салагай):

а) с учетом состоявшегося обсуждения поступивших предложений, в том числе по реализации в рамках пилотного проекта в пилотных регионах проектов "Здравствуй, мама" и "ЗдравКонтроль", и промежуточных итогов реализации пилотного проекта в 2022 году внести корректировки в типовой проект "Репродуктивное здоровье" на 2023 год и представить его на переутверждение в Совет;

б) при участии главных внештатных специалистов по репродуктивному здоровью Минздрава России (О.И.Аполихин, Н.В.Долгушина) в целях исключения дублирования информации разработать общую форму отчетности о реализации региональных пилотных проектов "Репродуктивное здоровье" (далее - региональных пилотных проектов), определить механизм и сроки ее сбора, разработать и направить в пилотные регионы методические указания по ее заполнению.

Срок - 30 ноября 2022 г.

15. Пилотным регионам с учетом выполнения подпункта "а" пункта 14 раздела I настоящего протокола внести корректировки в региональные пилотные проекты и проинформировать Проектный офис типового проекта "Репродуктивное здоровье" до 27 декабря 2022 г.

16. Центру мониторинга реализации национальных проектов и программ в социальной сфере ФГАНУ "ЦИТиС" (Е.А.Бадимов) обеспечить сбор информации о реализации региональных пилотных проектов по общей форме отчетности, подготовленной в рамках исполнения подпункта "б" пункта 14 раздела I настоящего протокола, и формам мониторинга в информационной системе мониторинга национальных проектов и программ в социальной сфере.

Срок - 25 января 2023 г.

17. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации проработать вопрос о необходимости развития сети кризисных центров, оказывающих помощь беременным женщинам, женщинам с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации. Доложить в Минтруд России.

Срок - 20 января 2023 г.

18. Минздраву России (М.А.Мурашко) совместно с Минтрудом России и Проектным офисом типового проекта "Репродуктивное здоровье" (О.О.Салагай), при участии членов и экспертов секции Совета "Региональное развитие и комплексные социальные вопросы, не вошедшие в иные направления" (Е.Б.Береговая) проработать критерии и представить в Совет предложения о возможности награждения лучших региональных специалистов за их вклад и активное участие в сохранение репродуктивного здоровья населения, помощь людям в состоянии сложного репродуктивного выбора и активное участие в реализации пилотного проекта "Репродуктивное здоровье".

Срок - 15 декабря 2022 г.

19. АНО "Национальные приоритеты" (С.А.Малявина) совместно с Минтрудом России, Минпросвещения России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать план проведения информационной кампании, направленной на формирование установок на создание семьи и пропаганду традиционных семейных ценностей, предусмотрев блок по созданию социальной рекламы.

Доложить в Совет.

Срок - 1 марта 2023 г.

20. Пилотным регионам представить в Минздрав России данные о соотношении в 2021 и 2022 годах общего числа рождений и числа прерываний беременности в медицинских организациях всех форм собственности, а также провести анализ эффективности предоставления включенных в родовой сертификат услуг по предоставлению медицинской, социальной и психологической помощи в целях сохранения беременности.

Срок - 1 февраля 2023 г.

21. Минздраву России (М.А.Мурашко) обобщить информацию по пункту 20 раздела I настоящего протокола и доложить в Совет с приложением перечня мер, необходимых для повышения эффективности такой помощи.

Срок - 15 февраля 2023 г.

II. Разное

(Рубцов, Голикова)

1. Принять к сведению информацию руководителя секции Совета "Образование и воспитание" В.В.Рубцова об итогах конференции по мониторингу межведомственных комплексных планов по доступности всех уровней образования, занятости и профориентации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее - Межведомственные комплексные планы, конференция) и предложения по внесению дополнений в указанные планы по ее результатам.

2. Минобрнауки России (В.Н.Фальков), Минпросвещения России (С.С.Кравцов) совместно с Минтрудом России, Минздравом России и иными заинтересованными участниками реализации Межведомственных комплексных планов проработать предложения по итогам конференции, внести согласованные изменения в Межведомственные комплексные планы и представить указанные планы на переутверждение в Совет.

Срок - 30 декабря 2022 г.

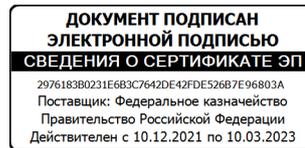
3. Обеспечить контроль за исполнением решений, принятых на заседании Совета:

Департаменту социального развития Правительства Российской Федерации - по пункту 13 раздела I настоящего протокола,

Департаменту здравоохранения Правительства Российской Федерации - по пунктам 4 - 11, 14, 18 и 21 раздела I настоящего протокола;

Департаменту просвещения, высшего образования и науки Правительства Российской Федерации (Т.Ю.Синюгина) - по пункту 12 раздела I и пункту 2 раздела II настоящего протокола.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



Т.Голикова