

ПРОТОКОЛ

заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере

Москва

от 4 июля 2025 г. № 3пр

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации
Т.А.ГОЛИКОВА

Присутствовали:

члены Совета при Правительстве
Российской Федерации по вопросам
попечительства в социальной сфере

- О.Ю.Баталина, Е.Б.Береговая,
А.В.Бугаев, Е.Ю.Васильева,
Д.Г.Гурцкая, А.З.Дзугаева,
Ю.А.Жулев, Н.Н.Карпович,
Е.В.Козловский,
Е.Г.Котова, Ф.А.Лукьянов,
Н.И.Москвитина,
Л.Н.Овчарова, Е.А.Олескина,
А.М.Сарбалаев

эксперты Совета при Правительстве
Российской Федерации по вопросам
попечительства в социальной сфере

- А.Р.Богданов, Н.В.Давыдова,
О.Ю.Демичева, И.Л.Шпицберг

ответственные работники органов
исполнительной власти и организаций

- А.В.Белобыркин,
А.Г.Бенов, В.Ю.Ланская,
И.В.Волынец, Д.В.Желудков,
Е.А.Черячукина, Е.И.Ионина,
Е.П.Стружак, С.Д.Ермакова,
А.Е.Золотухина,
И.Н.Ямбулатова,
Л.Л.Арзуманова, О.Е.Грачева,

1460527-Уч-2025 (5.1)



А.А.Пермякова, С.С.Васильев,
С.Ю.Макаров, О.М.Свириденко,
Д.А.Фирстов, С.В.Цветков

**І. О практике регионов по применению медиативных технологий
в целях сохранения семьи и обеспечения равных прав обоих
родителей на воспитание детей (на примере отдельных регионов)**

(Н.Н.Карпович, Л.Л.Арзуманова, Е.П.Стружак, О.Е.Грачева, И.В.Волынец,
Е.И.Ионина, Ф.А.Лукьянов, А.З.Дзугаева, Е.А.Черячукина, О.М.Свириденко,
О.Ю.Баталина, А.В.Бугаев, Д.А.Фирстов, С.В.Цветков, А.А.Пермякова,
А.Е.Золотухина, А.Г.Бенов, И.Л.Шпицберг, Т.А.Голикова)

1. С учетом состоявшегося обсуждения признать целесообразным принятие на федеральном и региональном уровне дополнительных мер организационного, правового и методологического характера в целях развития семейной медиации и медиативного подхода в деятельности органов и организаций, работа которых направлена на защиту, поддержку и благополучие семьи и детей в обществе.

2. Отметить передовой опыт исполнительных органов Алтайского края, города Москвы, Республики Татарстан по разработке технологий применения семейной медиации, созданию и поддержке специализированных организаций в сфере медиации, включению в региональный перечень услуг для учреждений социальной защиты населения услуг по подготовке и проведению процедуры медиации в целях создания условий для внесудебного урегулирования споров о воспитании детей, использованию примирительных технологий в интересах сохранения семьи и благополучия детей.

3. Минюсту России (К.А.Чуйченко), Минпросвещения России (С.С.Кравцову), Минтруду России (А.О.Котякову) при участии заинтересованных членов и экспертов Совета обобщить лучшие международные и региональные практики медиации и других примирительных процедур при урегулировании семейных споров с участием детей и направить их в субъекты Российской Федерации.

Срок - 1 декабря 2025 г.



4. Минтруду России (А.О.Котякову) совместно с Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы, при участии ГБУ города Москвы Ресурсный центр по вопросам опеки и попечительства "Содействие" в целях оказания субъектам Российской Федерации методической поддержки по вопросам применения медиативных технологий при урегулировании семейных споров и примирения супругов при расторжении брака:

а) направить в субъекты Российской Федерации методические материалы по формированию организационно-функциональной и финансовой модели семейной медиации на базе государственного учреждения на основе опыта деятельности Филиала "Центр медиации и социально-правовой помощи" ГБУ города Москвы Ресурсный центр по вопросам опеки и попечительства "Содействие";

б) совместно с Филиалом "Центр медиации и социально-правовой помощи" ГБУ города Москвы Ресурсный центр по вопросам опеки и попечительства "Содействие" при участии Минюста России и иных заинтересованных органов провести совещание-семинар с субъектами Российской Федерации по вопросам практики применения медиативных технологий при урегулировании семейных споров и примирения супругов при расторжении брака;

в) организовать на базе Филиала "Центр медиации и социально-правовой помощи" ГБУ города Москвы Ресурсный центр по вопросам опеки и попечительства "Содействие" оказание консультативно-методической поддержки заинтересованным субъектам Российской Федерации по вопросам, связанным с практикой создания государственного центра семейной медиации, в том числе необходимыми для этого ресурсами и этапами подготовительной работы, формированием государственного задания, введением в базовый ведомственный перечень услуги "подготовка и проведение процедуры медиации", подготовкой и утверждением перечня регламентирующих документов и образцов документов, используемых при обеспечении проведения процедуры медиации.

Доложить в Совет.

Срок - 30 октября 2025 г.

5. Минюсту России (К.А.Чуйченко) совместно с Минэкономразвития России (М.Г.Решетников), Минтрудом России (А.О.Котяков), Минфином России (А.Г.Силуанов) при участии Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, ФГНИУ "Институт законодательства и сравнительного правоведения



при Правительстве Российской Федерации" (Т.Я.Хабриева), Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации при разработке проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)" проработать следующие предложения:

а) о приостановлении производства по спору, рассматриваемому в порядке гражданского судопроизводства, на время проведения процедуры медиации;

б) об обязательном досудебном порядке урегулирования семейных споров с применением медиации;

в) о проведении обязательной информационной встречи с медиатором в рамках досудебного порядка урегулирования семейных споров с участием детей;

г) об определении уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, правовому просвещению и правовому информированию в сфере медиации;

д) о создании единого реестра медиаторов, осуществляющих деятельность по проведению процедуры медиации, в том числе для урегулирования семейных споров и внутрисемейных конфликтов с участием детей в субъектах Российской Федерации;

е) об информировании граждан о возможности применения процедуры медиации на стадии принудительного исполнения судебных решений по семейным спорам с участием детей.

Доложить в Совет.

Срок - 22 декабря 2025 г.

6. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов) субъектов Российской Федерации обеспечить на постоянной основе информирование супругов о возможности применения процедуры медиации для урегулирования семейных споров, включая споры о воспитании детей, в том числе при подаче супругами (или одним из них) заявлений о расторжении браков.

7. Минэкономразвития России (М.Г.Решетникову) совместно с Минюстом России (К.А.Чуйченко) при участии заинтересованных членов и экспертов Совета проработать вопрос о дополнении Перечня общественно полезных услуг, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 "Об утверждении перечня



общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания", предусмотрев возможность оказания некоммерческими организациями в рамках услуг по оказанию помощи семье в воспитании детей в том числе медиативной помощи родителям (законным представителям) детей. По вопросам, требующим решений Правительства Российской Федерации, представить соответствующие предложения.

Доложить в Совет.

Срок - 1 сентября 2025 г.

8. В целях определения основных социально-демографических групп, инициирующих расторжение брака, классификации причин, влияющих на принятие решения о расторжении брака, выявления ресурсов примирения с целью сохранения семей:

а) Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации (К.М.Калинину), Минцифры России (М.И.Шадаеву) совместно с Минюстом России (К.А.Чуйченко), Минтрудом России (А.О.Котяков) при участии членов секции "Семья, материнство и детство" (Н.Н.Карпович) проработать и провести два опроса граждан о причинах, приводящих к разводам:

репрезентативный опрос населения об отношении к разводам, причинах конфликтов в отношениях и инструментах их преодоления;

онлайн-опрос лиц, подававших заявление о разводе, на платформе "Госуслуги" (Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) о причинах решения о разводе.

Результаты опросов представить в Совет и Минтруд России.

Срок - 31 октября 2025 г.

б) Минтруду России (А.О.Котякову) при участии членов секции "Семья, материнство и детство" (Н.Н.Карпович), а также заинтересованных органов и организаций проработать результаты опроса (подпункт "а" пункта 8 настоящего протокола) и представить в Совет предложения об использовании возможных ресурсов примирения семей с детьми и возможных способах реализации потенциала ресурсов примирения.

По вопросам, требующим решений Правительства Российской Федерации, представить соответствующие предложения.

Срок - 10 декабря 2025 г.

9. В целях доработки профессионального стандарта "Специалист в области медиации (медиатор)", утвержденного приказом Минтруда России от 15 декабря 2014 г. № 1041н (далее - стандарт), в части уточнения требований к медиаторам для ведения процедуры медиации в семейной сфере:



а) членам Совета проработать и направить предложения в Минтруд России;

Срок - 1 сентября 2025 г.

б) Минтруду России (А.О.Котякову) совместно с Минпросвещения России (С.С.Кравцов), Минюстом России (К.А.Чуйченко) с учетом проработки предложений членов Совета (подпункт "а" пункта 9 настоящего протокола) внести изменения в стандарт.

Доложить в Совет.

Срок - 1 декабря 2025 г.

10. Минпросвещения России (С.С.Кравцову) проинформировать исполнительные органы субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, о необходимости обеспечения образовательными организациями равенства прав родителей несовершеннолетних обучающихся в сфере образования, в том числе при осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка.

Доложить в Совет.

Срок - 15 сентября 2025 г.

11. ФССП России (Д.В.Аристову) подготовить и направить в территориальные органы ФССП России методические рекомендации по алгоритму принудительного исполнения судебных решений по семейным спорам с участием детей, включая порядок привлечения к совершению исполнительных действий специалистов, обладающих специальными знаниями в области психологии, и иных профильных специалистов в области детско-родительских отношений, а также информирования участников исполнительного производства о возможности применения процедуры медиации.

Доложить в Совет.

Срок - 22 декабря 2025 г.

12. Минпросвещения России (С.С.Кравцову) при участии Минюста России (К.А.Чуйченко), Минтруда России (А.О.Котяков), ФГНИУ "Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации" (Т.Я.Хабриева), членов секции "Семья, материнство и детство" (Н.Н.Карпович) проработать предложения о необходимости:

а) уточнения правовых оснований ограничения родителей в родительских правах, лишения родителей родительских прав, включая: четкое разграничение оснований для ограничения и лишения родительских прав и установление



перечня конкретных оснований для ограничения родительских прав, а также минимального перечня конкретных оснований для лишения родительских прав как крайней меры ответственности родителей в целях исключения возможности их неоднозначного толкования и произвольного применения;

б) введения порядка организации индивидуальной профилактической работы с родителями после отобрания у них ребенка, ограничения их в родительских правах или лишения их родительских прав, направленной на изменение поведения, образа жизни родителей и (или) их отношения к воспитанию ребенка и возвращение ребенка родителям.

По вопросам, требующим решений Правительства Российской Федерации, представить соответствующие предложения.

Срок - 3 декабря 2025 г.

13. Минобрнауки России (В.Н.Фалькову) при участии Минюста России (К.А.Чуйченко) проработать вопрос об обязательном включении образовательными организациями в образовательные программы по подготовке медиаторов модулей, связанных с урегулированием семейных споров, в том числе с учетом специфики разрешения споров в семьях, воспитывающих ребенка с инвалидностью.

Доложить в Совет.

Срок - 30 декабря 2025 г.

14. Минфину России (А.Г.Силуанову) при участии Минюста России (К.А.Чуйченко) проработать вопрос о возможных источниках финансирования деятельности медиаторов при обязательном досудебном порядке урегулирования семейных споров с применением процедуры медиации.

Доложить в Совет.

Срок - 22 декабря 2025 г.

15. Рекомендовать Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации совместно с Минтрудом России (А.О.Котяков), Минпросвещения России (С.С.Кравцов) изучить опыт Ассоциации профессиональных медиаторов Алтайского края (Е.И.Ионина), в том числе по реализации проекта "Родители навсегда", в целях возможного тиражирования практики в субъекты Российской Федерации.



II. Об итогах круглого стола на тему: "О своевременном предоставлении мер социальной поддержки детям-сиротам и лицам из их числа и необходимости выработки механизмов компенсации затрат регионов при перемещении детей-сирот с постоянного места жительства в иной субъект Российской Федерации"

(Н.Н.Карпович, А.В.Бугаев, Т.А.Голикова)

1. Принять к сведению итоги проведения круглого стола.
 2. Минпросвещения России (С.С.Кравцову) при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, при необходимости - членов секции "Семья, материнство и детство" (Н.Н.Карпович) проработать резолюцию круглого стола, направленную письмом Аппарата Правительства Российской Федерации (от 14 июля 2025 г. № 62304-П24), и представить в Совет конкретные предложения по урегулированию содержащихся в ней вопросов.
- Срок - 10 ноября 2025 г.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



Т.Голикова

